



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КОСТРОМЫ

УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Об оценке регулирующего воздействия

16 АВГ 2019

№ 14-2420/19

**на проект постановления Администрации города Костромы
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города
Костромы субсидий субъектам малого и среднего
предпринимательства, осуществляющим приоритетные для
города Костромы виды экономической деятельности»**

Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии с решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления Администрации города Костромы «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные для города Костромы виды экономической деятельности» (далее – Проект), и сообщает следующее.

Проект разработан Управлением экономики Администрации города Костромы Администрации города Костромы (далее – Разработчик).

Проект разработан в связи с тем, что до настоящего времени в целях реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории города Костромы» муниципальной программы города Костромы «Развитие экономики города Костромы», утвержденной на период 2016-2018 годов, субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) предоставлялись 2 вида субсидии:

- в целях частичного возмещения затрат, связанных с оплатой процентов за пользование денежными средствами по кредитным договорам;
- в целях возмещения части затрат на обучение или повышение квалификации субъектов МСП и их сотрудников.

Субсидии предоставлялись в соответствии с порядками, утвержденными постановлениями Администрации города Костромы от 10 марта 2011 года № 405 и от 16 ноября 2016 года № 3119 соответственно. Указанные порядки однотипны и разработаны в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования). В обоих случаях Управление экономики Администрации города Костромы в соответствии со своей компетенцией является уполномоченным органом по организации конкурсов по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства в целях предоставления субсидий из бюджета города Костромы, а конкурсный отбор проводит один и тот же коллегиальный орган – Комиссия по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства города Костромы, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для оказания финансовой поддержки, состав и положение о которой утверждены постановлением Администрации города Костромы от 16 июня 2010 года № 1138.

Различия действующих порядков касаются перечня документов, предоставляемых заявителями, и критериев отбора субъектов МСП, установленных в соответствии с назначением субсидии.

Постановлением Администрации города Костромы от 26 октября 2018 года № 2392 утверждена муниципальная программа города Костромы «Развитие экономики города Костромы» на период с 2019 по 2021 годы, содержащая подпрограмму «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (далее - Программа). Указанная подпрограмма, в дополнение к ранее установленным мерам финансовой поддержки субъектов МСП, предусматривает предоставление субъектам МСП нового вида субсидий - в целях частичного возмещения затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях. Для обеспечения выполнения данного программного мероприятия требуется установить порядок предоставления субъектам МСП нового вида субсидий.

В этом случае сложится ситуация, когда в целях исполнения мероприятий Программы на территории города Костромы будут утверждены три однотипных порядка предоставления субсидий субъектам МСП, реализуемых одним и тем же уполномоченным органом по организации конкурса и коллегиальным органом по отбору субъектов МСП для предоставления субсидий.

С учетом изложенного, Разработчиком принято решение о целесообразности разработки общего порядка предоставления всех предусмотренных Программой видов субсидий субъектам МСП, предусматривающего различные критерии отбора для соискателей в зависимости от вида субсидии (далее – обобщенный порядок).

Без принятия общего Порядка для всех видов Субсидий, сложится ситуация, когда в целях исполнения мероприятий Программы развития экономики в городе Костроме будут утверждены три однотипных порядка предоставления субсидий субъектам МСП, реализуемых одним и тем же уполномоченным органом по организации конкурса и коллегиальным органом по отбору субъектов МСП для предоставления субсидий.

Проект разработан в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», статьей 11 Закона Костромской области от 26 мая 2008 года № 318-4-ЗКО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Костромской области».

Проект постановления Администрации города Костромы устанавливает общие положения о предоставлении субсидий;

- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Целью предполагаемого правового регулирования является упорядочения процесса предоставления из бюджета города Костромы субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях для города Костромы.

Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, обращающиеся в Администрацию города Костромы за предоставлением субсидий.

Принятие проекта соответствует принципам правового регулирования, а также целям и задачам подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы города Костромы «Развитие экономики города Костромы», утвержденной постановлением Администрации города Костромы от 26 октября 2018 года № 2392.

В связи с тем, что Проект может быть утвержден только муниципальным правовым актом, иных вариантов решений проблемы отсутствуют.

Как указывает Разработчик, предлагаемый способ регулирования является единственно возможным.

Ожидаемым результатом выбранного правового регулирования является принятие единого порядка предоставления из бюджета города Костромы субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные для города Костромы виды экономической деятельности.

В связи с тем, что Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте, можно определить как высокую.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия в период с 19 июля по 2 августа 2019 года Проект был размещен на сайте Администрации города Костромы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения публичного консультаций.. 31 июля 2019 года в адрес Разработчика поступило обращение от Торгово-промышленной палат Костромской области об отсутствии возражений в отношении данного Проекта. Иные замечания и предложения по Проекту в период проведения публичного обсуждения не поступили.

Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия Проекта соблюден, сделанные Разработчиком выводы обоснованы.

Разработчиком правильно определен углубленный порядок проведения оценки регулирующего воздействия Проекта.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной Разработчиком в пояснительной записке и сводном отчете к Проекту, можно сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также об отсутствии положений, способствующих их введению, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта факторов, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено. Предлагаемое Разработчиком правовое регулирование считаем достаточно обоснованным.

Воздействие положений Проекта на потенциальных адресатов можно определить как незначительное.

Начальник Управления



И. Ю. Проскурина