



ДУМА ГОРОДА КОСТРОМЫ

Советская ул., д. 1, г. Кострома, 156000; тел. (4942) 45 05 05; факс (4942) 31 53 41
http://duma-kostroma.ru; e-mail: info@duma-kostroma.ru

11.11.2016 г. № 21-15/1373

Главе Администрации
города Костромы

На № _____ от _____

В. В. Емцу

О направлении заключения об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Виктор Валентинович!

В соответствии пунктом 6 статьи 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250, направляем Вам заключение об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 "Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий" (далее – Заключение) с замечаниями. Прошу учесть выводы, изложенные в Заключении, и устранить выявленные недостатки при доработке проекта муниципального правового акта.

В тоже время, прошу доработать проект муниципального правового акта и устранить выявленные замечания по тексту, переданные в рабочем порядке в Управление экономики Администрации города Костромы.

Приложение: Копия заключения об оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 "Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий" на 4 листах в 1 экземпляре.

Глава города Костромы

Ю. В. Журин



Дума города Костромы
**Отдел по сопровождению деятельности депутатских
комиссий аппарата Думы города Костромы**
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

9 ноября 2016 года № 10-ОРВ

**О проекте решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение
Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 "Об утверждении Правил
предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на
размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных
объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в
области досуга при проведении массовых мероприятий"
(внесен главой Администрации города Костромы)**

Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в соответствии со статьей 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Костромы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Думы города Костромы от 18 декабря 2014 года № 250 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект решения Думы города Костромы "О внесении изменений в решение Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 "Об утверждении Правил предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий" (далее – Проект), разработанный Администрацией города Костромы (далее – разработчик).

Проект разработан в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг, уточнение размера показателя, учитывающего специализацию нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг, используемого при расчете платы за размещение указанных объектов.

Разработчиком степень регулирующего воздействия проекта оценена как средняя, поскольку проект акта, по его мнению, содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, либо способствующие их установлению.

Проект предполагает внесение в Правила предоставления органами местного самоуправления города Костромы права на размещение нестационарных торговых объектов, а также нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания и услуг в области досуга при проведении массовых мероприятий, утвержденные решением Думы города Костромы от 24 апреля 2015 года № 76 (далее – Правила), изменений, в частности, предусматривающих распространение их действия не только на нестационарные торговые объекты, но и на нестационарные объекты, используемые для оказания услуг общественного

питания, бытовых и иных услуг.

В связи с чем, Проектом предусматриваются дополнительные специализации нестационарных торговых объектов ("непродовольственные товары") и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг ("общественное питание", "общественное питание с оборудованием общественного туалета", "платежные терминалы для оплаты услуг и штрафов (в том числе банкоматы)". Проектом также увеличен срок действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг. Кроме того, Проектом предусматривается преференция для лиц, заключивших указанные выше договоры и обслуживающие массовые мероприятия, организованные в соответствии с решениями органов государственной власти области, в виде освобождения от платы по такому договору.

Деятельность по оказанию услуг общественного питания, бытовых услуг и услуг платежных терминалов (банкоматов) не является торговой деятельностью и, следовательно, не относится к предмету регулирования Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и, соответственно, Правил. Однако ввиду отсутствия в федеральном и региональном законодательстве правового регулирования, связанного с размещением нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг представляется правомерным распространение Правил на объекты, предназначенные для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг и услуг платежных терминалов (банкоматов), а также обоснованным снижение финансовой нагрузки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере.

Необходимость правового регулирования размещения нестационарных объектов, предназначенных для оказания услуг общественного питания, бытовых услуг и услуг платежных терминалов (банкоматов) обусловлена неоднократными обращениями хозяйствующих субъектов и согласуется с практикой соседних регионов.

В результате принятия Проекта у предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере, изменятся расходы на осуществление такой деятельности в сторону уменьшения, поскольку вводимые Проектом коэффициенты специализации нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг, являются понижающими и при определении платы по договору о размещении объекта корректируют общую сумму в сторону уменьшения.

На основании изложенного полагаем, что предложенное Проектом правовое регулирование не противоречит требованиям действующего законодательства, а вывод о степени регулирующего воздействия соответствует содержанию проекта.

Разработчик представил пояснительную записку и отчет, в котором отразил сведения, необходимые при средней степени регулирующего воздействия.

В силу положений части 2 статьи 5 Порядка проведения ОРВ оценка регулирующего воздействия в упрощенном порядке проводится разработчиком посредством анализа на предмет:

1) определения обоснованности установления в проекте муниципального правового акта положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, путем сопоставления предполагаемых выгод и расходов (издержек) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, определения соотносимости возможных ограничений, обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и прогнозируемых результатов от принятия проекта муниципального правового акта;

2) выявления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета города Костромы;

3) определения значительности (незначительности) воздействия положений проекта муниципального правового акта, указанных в части 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, на потенциальных адресатов.

Разработчиком по итогам анализа, проведенного в соответствии с частью 2 статьи 5 Порядка проведения ОРВ, сделаны итоговые выводы о незначительности воздействия положений проекта муниципального правового акта на потенциальных адресатов.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 5 Порядка проведения ОРВ по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы в упрощенном порядке разработчик готовит пояснительную записку, обязательным приложением к которой является отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения Думы города Костромы, который должен содержать сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ.

Разработчик представил пояснительную записку и отчет, где отражены сведения, предусмотренные частью 5 статьи 5 Порядка проведения ОРВ в полном объеме.

Таким образом, по результатам рассмотрения представленных разработчиком Проекта и пояснительной записки установлено, что при подготовке Проекта процедуры, предусмотренные статьей 5 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Порядка проведения ОРВ, предметом оценки регулирующего воздействия является выявление:

1) положений, приводящих к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих введению таких положений;

2) положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов;

3) положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета города Костромы.

В качестве проблемы, требующей решения способом, предложенным Проектом, разработчик указывает необходимость упорядочения размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов, используемых для оказания услуг общественного питания, бытовых и иных услуг и, соответственно, установления коэффициентов по введенным специализациям нестационарных объектов.

В случае урегулирования данной проблемы будет решен вопрос о

размещении на территории города нестационарных объектов, представляющих услуги общественного питания, бытовых и иных услуг вне проведения массовых мероприятий, что будет служить реализации прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на осуществление торговой деятельности.

Проектом предложено установить значения показателя R для специализации "продовольственные и непродовольственные товары" – 0,7; для специализации "общественное питание", "общественное питание с оборудованием общественного туалета", "бытовые услуги" – 0,4; для специализации "платежные терминалы для оплаты услуг и штрафов (в том числе банкоматы)" – 0,1.

Однако экономически обоснованных расчетов установления именно таких значений коэффициента R разработчиком не представлено. Поэтому на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта нельзя сделать вывод о достаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта можно сделать вывод о необходимости дополнительного обоснования решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным Проектом, в частности расчетов, доказывающих обоснованность установления, предусмотренных Проектом значений коэффициента R .

В случае принятия Проекта в представленной редакции расходов предпринимательского сообщества не предвидится, поскольку изменения направлены либо на корректировку цены по договору о размещении нестационарного объекта в сторону уменьшения, либо на урегулирование вопросов не требующих затрат хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Отдел по сопровождению деятельности депутатских комиссий аппарата Думы города Костромы в целом может сделать вывод об отсутствии в Проекте положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Начальник отдела



О. В. Смирнова