

# Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы за 2022 год

Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы в 2022 году подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»

## Раздел 1. Общие сведения о муниципальном земельном контроле

### Нормативно-правовое регулирование вида контроля

Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы осуществляет муниципальный земельный контроль (далее также – муниципальный контроль) на основании Положения об Управлении архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 16.03.2015 № 514.

Муниципальный земельный контроль на территории города Костромы осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Костромы, утвержденным решением Думы города Костромы от 23.09.2021 № 138.

Информационная доступность данных нормативных правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования, а также размещения в справочных информационных системах, ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в свободном доступе на официальном сайте Администрации города Костромы.

Обязательные требования, оценка которых, является предметом муниципального контроля, установлены Земельным кодексом Российской Федерации, который размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет». Обязательные требования, являющиеся предметом муниципального контроля по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять муниципальный контроль за исполнением субъектами контроля таких обязательных требований.

### Предмет муниципального земельного контроля

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена

административная ответственность, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

### **Объекты муниципального земельного контроля и организация их учета**

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих предпринимательскую деятельность (индивидуальных предпринимателей), организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления в случае владения и (или) пользования объектами муниципального земельного контроля

Объектами муниципального земельного контроля являются земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки, части земельных участков, расположенные на территории города Костромы, к которым Земельным кодексом Российской Федерации предъявляются обязательные требования.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах земельных отношений для целей их учета орган муниципального земельного контроля использует информацию, представляемую ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

Орган муниципального земельного контроля ведет перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год, с указанием категории риска. Включение земельных участков в перечень осуществляется на основании распоряжения об отнесении объектов земельных отношений к определенным категориям риска.

Перечень объектов муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» в разделе «Муниципальный контроль».

### **Ключевые показатели вида контроля и их целевые (плановые) значения**

Решением Думы города Костромы от 23.12.2021 № 235, вступающим в силу с 01.03.2022, утвержден ключевой показатель муниципального земельного контроля на территории города Костромы в виде доли предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных органом муниципального контроля, исполненных контролируемым лицом в добровольном порядке, и его целевое значение в размере 20%.

## **Раздел 2.**

### **Сведения об организации муниципального контроля**

#### **Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Решением Думы города Костромы от 23.09.2021 № 138 установлено, что с учетом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий

несоблюдения обязательных требований земельного законодательства объекты земельных отношений подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска.

К категории среднего риска относятся объекты земельных отношений:

1) предназначенные или граничащие с предназначенными для размещения объектов торговли (торговых центров, торгово-развлекательных центров (комплексов), магазинов, рынков);

2) предназначенные или граничащие с предназначенными для размещения объектов общественного питания, гостиничного обслуживания;

3) предназначенные или граничащие с предназначенными для проведения развлекательных мероприятий;

4) предназначенные или граничащие с предназначенными для объектов производственной и промышленной деятельности;

5) расположенные в границах или примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования;

6) расположенные в границах или примыкающие к границе озелененной территории, включенной в [Перечень](#) озелененных территорий города Костромы, утвержденный постановлением Администрации города Костромы от 29.07.2019 № 1300, особо охраняемой природной территории;

7) граничащие с землями лесного фонда;

8) предназначенные или граничащие с предназначенными для осуществления ритуальной и специальной деятельности;

9) предназначенные или граничащие с предназначенными для размещения объектов дорожного сервиса.

К категории умеренного риска относятся объекты земельных отношений, предназначенные или граничащие с предназначенными:

1) для индивидуального жилищного строительства;

2) ведения садоводства, огородничества;

3) для хранения автотранспорта;

4) для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок);

5) для размещения объектов бытового обслуживания.

К категории низкого риска относятся все иные объекты земельных отношений, не отнесенные к категориям среднего и умеренного риска.

В случае если объект земельных отношений возможно отнести к нескольким категориям риска, то объект земельных отношений подлежит отнесению к более высокой категории риска.

Проведение плановых контрольных мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории среднего риска - одна выездная проверка в три года;

2) для категории умеренного риска - одна выездная проверка в пять лет.

В отношении объектов земельных отношений, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

С учетом вероятности нарушения обязательных требований объекты земельных отношений, подлежащие отнесению к категории низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего риска или умеренного риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трех лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта земельных отношений к категории риска двух и более

постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, связанных с:

1) нарушением [статей 25, 26, 42](#) Земельного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена [статьями 7.1, 8.8](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена [статьей 19.4.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания органа муниципального земельного контроля, ответственность за которое предусмотрена [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При отнесении объектов земельных отношений к критериям риска органом муниципального земельного контроля учитывается добросовестность контролируемых лиц. Оценка добросовестности контролируемых лиц проводится с учетом сведений (при их наличии), определенных [частью 7 статьи 23](#) Федерального закона № 248-ФЗ.

Отнесение объектов земельных отношений к категориям риска, в том числе изменение ранее присвоенной объектам земельных отношений категории риска, осуществляется ежегодно распоряжением руководителя органа муниципального земельного контроля об отнесении объектов земельных отношений к определенным категориям риска.

Распоряжение об отнесении объектов земельных отношений к определенным категориям риска принимается в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объектов земельных отношений критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска.

Орган муниципального земельного контроля ведет перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год, с указанием категории риска. Включение земельных участков в перечень осуществляется на основании распоряжения об отнесении объектов земельных отношений к определенным категориям риска.

Контролируемые лица вправе подать в орган муниципального земельного контроля заявление об изменении присвоенной ранее категории риска объекту земельных отношений в случае его соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

Перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных мероприятий на 2023 год, размещен на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет» и содержит 18 объектов контроля, отнесенных к средней категории риска, 47 объектов контроля, отнесенных к умеренной категории риска, 21 объекта контроля, отнесенных в низкой категории риска.

### **Контрольный орган, осуществляющий вид контроля, его финансовое, материальное и кадровое обеспечение**

Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы осуществляет муниципальный земельный контроль (далее также – муниципальный контроль) на основании Положения об Управлении архитектуры и

градостроительства Администрации города Костромы, утвержденного постановлением Администрации города Костромы от 16.03.2015 № 514.

Непосредственную функцию по осуществлению муниципального контроля в соответствии с постановлением Администрации города Костромы от 26.11.2021 № 2046 исполняют 3 штатные единицы (начальник, консультант и главный специалист отдела муниципального земельного контроля и охраны окружающей среды Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы).

Штатная численность работников Управления, осуществляющих муниципальный контроль, не изменилась. На конец отчетного периода укомплектованность штатов составляет 100%.

Муниципальные служащие Управления, выполняющие функции по муниципальному контролю имеют: высшее образование – 3 человека (100%); стаж работы более 10 лет – 2 человека (75%). Все муниципальные служащие имеют классные чины муниципальной службы (3 человека) (100%).

Расходы по осуществлению муниципального контроля на территории города Костромы производятся за счет средств бюджета города, выделяемых на финансирование текущей деятельности Администрации города Костромы.

### **Информационные системы, применяемые при осуществлении муниципального контроля**

Должностными лицам Управления при осуществлении муниципального контроля используются сведения и данные, содержащиеся в следующих информационных системах:

- 1) едином реестре видов контроля (надзора) (ЕРВК);
- 2) едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 3) едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);
- 4) едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- 5) едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- 6) едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 7) публичной кадастровой карте;
- 8) информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Информационные системы используются в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);
- 3) взаимодействие контрольных органов при организации и осуществлении муниципального контроля, с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;
- 4) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 5) учет действий и решений должностных лиц Управления, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;

6) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;

7) учет сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;

8) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

### **Межведомственное взаимодействие при осуществлении муниципального контроля**

Исполнение функций по муниципальному земельному контролю осуществляется при систематическом межведомственном взаимодействии с органами различных уровней и ведомств, с такими как:

- 1) Управлением Федеральной налоговой службы России по Костромской области;
- 2) Управлением Росреестра по Костромской области;
- 3) Управлением по вопросам миграции УМВД России по Костромской области;
- 4) Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Владимирской, Костромской и Ивановской областям;

5) Верхне-Волжским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

6) иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В рамках осуществления функций по муниципальному земельному контролю Управление осуществляет межведомственное взаимодействие по следующим формам:

1) направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;

2) осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольную деятельность;

3) участие в совещаниях и семинарах по вопросам муниципального контроля;

4) рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

### **Организация досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц**

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального контроля не применяется.

### Раздел 3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

#### **Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)**

Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2022 год утверждена распоряжением начальника Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы от 10.12.2021 № 1150-р.

В соответствии с частью 6 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ в 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводятся в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на 2022 год.

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году проводились следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 2) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

#### **Проведение информирования и иных видов профилактических мероприятий**

В целях исполнения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) в 2022 году проведены следующие мероприятия:

- 1) информирование субъектов контроля проводилось посредством размещения на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет»:
  - актуализированных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
  - [перечня](#) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
  - утвержденных проверочных листов
  - руководства по соблюдению обязательных требований;
  - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
  - перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
  - программы профилактики рисков причинения вреда на 2023 год;
  - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;
  - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
  - сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- результатов контрольной деятельности за 2022 год в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами контроля в целях недопущения таких нарушений (доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа);

2) объявлено 81 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) проведено 11 консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля;

4) распоряжением начальника Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Костромы от 07.12.2021 № 933-р утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы на 2023 год.

### **Применение независимой оценки соблюдения обязательных требований**

Независимая оценка соблюдения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году не осуществлялась.

## **Раздел 4. Сведения о контрольных мероприятиях и специальных режимах муниципального контроля**

### **Сведения о системе контрольных мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных действиях**

В рамках осуществления муниципального земельного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит (внеплановый);
- 2) рейдовый осмотр (плановый, внеплановый);
- 3) документарная проверка (внеплановая);
- 4) выездная проверка (плановая и внеплановая).

Плановые контрольные мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год, формируемого органом муниципального земельного контроля и подлежащего согласованию с органами прокуратуры. Ежегодные планы контрольных мероприятий разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации.

Основанием для проведения контрольных мероприятий, за исключением контрольных мероприятий без взаимодействия, может быть:

1) наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных мероприятий, включенных в план проведения контрольных мероприятий;



3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных **частью 1 статьи 95** Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения объекта земельных отношений.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертиза.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб, инструментальное обследование, экспертиза.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Контрольные мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

### **Сведения о проведении контрольных мероприятий и действий**

Ежегодный план проведения плановых контрольных мероприятий на 2022 год не согласован прокуратурой города Костромы, в связи с чем плановые контрольные мероприятия в 2022 году не проводились.

С 11.03.2022 постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее – Постановление № 336) установлены особенности организации о осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в соответствии с которыми внеплановые контрольные мероприятия в 2022 году могут проводиться только в случае наличия непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, или по указанным фактам, в связи с чем правовых оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами в период с 11.03.2022 по 31.12.2022 не имелось.

В связи с чем, в период с 01.01.2022 по 10.03.2022 Управлением на территории города Костромы в рамках муниципального земельного контроля проведено:

- 5 инспекционных визитов на площади 4,9 тыс. кв. м.

- 3 рейдовых осмотра на площади 1,9 тыс. кв. м.

Основанием для проведения указанных внеплановых контрольных мероприятий является истечение срока исполнения выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений.

В рамках проведения контрольных мероприятий проводились контрольные действия по осмотру, опросу, инструментальному обследованию, получению письменных объяснений.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 в 2022 году допускается проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Управлением в 2022 году на территории города Костромы в рамках муниципального земельного контроля проведено:

- 79 выездных обследований на площади более 15 га.,
- 109 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности).

### **Сведения об осуществлении специальных режимов муниципального контроля**

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле применение специальных режимов при осуществлении муниципального контроля не предусмотрено.

## Раздел 5.

### Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, осуществления специальных режимов муниципального контроля

### **Сведения о результатах контрольных мероприятий**

Ежегодный план проведения плановых контрольных мероприятий на 2022 год не согласован прокуратурой города Костромы, в связи с чем плановые контрольные мероприятия в 2022 году не проводились.

По результатам проведенных внеплановых контрольных мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году по состоянию на 31.12.2022 (в части контроля за устранением нарушений, выявленных за предыдущий отчетный период):

- 1 нарушение земельного законодательства устранено;
- 5 нарушений в установленные предписаниями сроки не устранены (предписания не исполнены);
- 2 нарушения в установленные предписаниями сроки устранены частично.

Также по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами вынесено 81 предостережение в отношении контролируемых лиц о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

## **Сведения о решениях контрольных органов**

При осуществлении контроля за исполнением решений, принятых Управлением по результатам проверок, проведенных до 2022 года;

1) приняты решения:

- об отказе в продлении срока исполнения по 2-м ранее выданным предписаниям;
- о продлении срока исполнения по 16-ти ранее выданным предписаниям на основании ходатайств, поступивших в Управление;

- о продлении срока исполнения по 8-ми ранее выданным предписаниям на основании пункта 8 Постановления № 336 (автоматическое продление предписания на 90 дней без ходатайства);

- о прекращении исполнения 7-ми ранее выданных предписаний в связи с их исполнением;

- об объявлении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства по окончании истечения срока исполнения по 15-ти ранее выданным предписаниям.

2) 3 протокола об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ (не исполнение предписания), направлены на рассмотрение в мировые суды, по одному из которых, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 300 рублей, по 2 протоколам дела об административных правонарушениях прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

3) материалы в отношении собственников 4 земельных участков переданы в Управление имущественных и земельных отношений для принятия мер в рамках имеющихся полномочий к устранению выявленных нарушений в судебном порядке и взысканию неосновательного обогащения.

Также, по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами принято 74 решения о вынесении предостережения в отношении контролируемых лиц о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

## **Сведения об исполнении решений контрольных органов**

При осуществлении контроля за исполнением решений, принятых Управлением по результатам проверок, проведенных до 2022 года, установлено, что:

1) 7 предписаний об устранении выявленных нарушений исполнены в полном объеме:

2) 41 предписание об устранении выявленных нарушений не исполнены по истечении установленного срока, при этом, из них:

- по 2-м принято решение об отказе в продлении срока их исполнения;

- по 16-ти принято решение о продлении срока их исполнения на основании ходатайств, поступивших в Управление;

- по 8-ми принято решение о продлении срока их исполнения на основании пункта 8 Постановления № 336 (автоматическое продление предписания на 90 дней без ходатайства);

- по 15-ти принято решение об объявлении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

По фактам неисполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных по результатам проверок, проведенных до 2022 года, составлено и направлено на рассмотрение в мировые суды 3 протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в срок законного предписания), по одному из которых, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 300 рублей, по 2 протоколам дела об административных правонарушениях прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

Материалы в отношении собственников 4 земельных участков переданы в Управление имущественных и земельных отношений для принятия мер в рамках имеющихся полномочий к устранению выявленных нарушений в судебном порядке и взысканию неосновательного обогащения.

### **Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц**

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Досудебный порядок подачи жалоб, установленный [главой 9](#) Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, в судебном порядке в 2022 году не обжаловались.

### **Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений**

В ходе осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году Управлением был предпринят ряд следующих мер реагирования по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

- объявлено 81 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- материалы в отношении собственников 4 земельных участков переданы в Управление имущественных и земельных отношений для принятия мер в рамках имеющихся полномочий к устранению выявленных нарушений в судебном порядке и взысканию неосновательного обогащения.

В целях применения мер предупредительного и профилактического характера, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Управлением проводились следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 2) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 3) консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

## Раздел 6. Сведения об индикативных показателях муниципального контроля

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Костромы решением Думы города Костромы от 23.12.2021 № 235, вступающим в силу с 01.03.2022, установлены следующие индикативные показатели:

1) количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период - 0;

2) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период - 8;

3) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период - 0;

4) общее количество контрольных мероприятий при взаимодействии с контролируруемыми лицами, проведенных за отчетный период - 8;

5) количество контрольных мероприятий при взаимодействии с контролируемымими лицами по каждому виду контрольного мероприятия, проведенных за отчетный период: инспекционный визит – 5, рейдовый осмотр - 3;

6) количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период - 0;

7) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период - 81;

8) количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период:

по мероприятиям со взаимодействием с контролируемымими лицами - 0;

по мероприятиям без взаимодействия с контролируемымими лицами – 74;

9) количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период - 3;

10) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий, за отчетный период - 0,3 тыс.руб;

11) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период - 6;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период - 6;

13) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода - 86;

14) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода:

средняя категория риск – 18 объектов;

умеренная категория риска – 47 объектов;

низкая категория риска – 21 объект.

15) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля, направленных контролируемымими лицами в судебном порядке, за отчетный период - 0;

16) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период - 0;

17) количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального земельного контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период - 0;

18) количество составленных органом муниципального земельного контроля протоколов об административных правонарушениях, связанных с неисполнением предписаний об устранении выявленных нарушений, за отчетный период - 3;

19) количество выданных органом муниципального земельного контроля предписаний об устранении выявленных нарушений, за отчетный период - 0;

20) количество обращений в судебные органы в целях устранения нарушений обязательных требований земельного законодательства, за отчетный период - 0;

21) количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных в отчетном периоде - 0;

22) количество устраненных нарушений обязательных требований в отчетном периоде - 7.

## Раздел 7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных мероприятий на достижение ключевых показателей

Решением Думы города Костромы от 23.12.2021 № 235, вступающим в силу с 01.03.2022, утвержден ключевой показатель муниципального земельного контроля на территории города Костромы в виде доли предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных органом муниципального контроля, исполненных контролируемым лицом в добровольном порядке, и его целевое значение в размере 20%.

Фактическое значение данного показателя в 2022 году составило 14,6% (48/7), что свидетельствует о недостижении его целевого значения. Данный факт частично обусловлен отсутствием правовых оснований для проведения в 2020 году внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, позволяющих сделать однозначный вывод об исполнении (неисполнении) выданных предписаний об устранении нарушений.

Вместе с тем, следует отметить, что об эффективности муниципального земельного контроля в 2022 году может свидетельствовать:

1) отсутствие проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства к порядку их проведения (качество проведения проверок);

2) отсутствие проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел;

3) отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

4) своевременная подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятий по контролю;

5) отсутствие жалоб на решения Управления, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля;

6) обеспечение информирования о результатах контрольной деятельности посредством размещения информации на официальном сайте Администрации города Костромы;

7) систематическое проведение профилактических мероприятий.

Таким образом, исполняемое полномочие по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

## Раздел 8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления муниципального контроля

Деятельность Управления по осуществлению функций по муниципальному земельному контролю в 2022 году была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления муниципального земельного контроля, а также на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Анализ осуществления муниципального земельного контроля в 2022 году позволяет сделать выводы об:

1) отсутствии контрольных мероприятия, результаты которых признаны недействительными;

2) обеспечении своевременного контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;

3) своевременном внесении соответствующих сведений о виде контроля и контрольных мероприятиях в ЕРВК и ЕРКНМ;

4) получении сведений при проведении контрольных мероприятий с использованием системы межведомственного взаимодействия и анализа соответствующих информационных ресурсов в сети «Интернет»;

5) реализации механизма эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства;

6) об обеспечении информирования общественности о результатах контрольной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации города Костромы в сети «Интернет»;

7) об осуществлении Управлением систематического проведения профилактических мероприятий.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории города Костромы будет способствовать:

1) организация и проведение профилактической работы с субъектами контроля по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства, в том числе путем проведения рабочих встреч, привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

2) проведение совещаний с органами прокуратуры по вопросам совместного проведения проверок (по особо сложным и социально – значимым обращениям);

3) повышение квалификации муниципальных служащих, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.